



МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
(РОСКОМНАДЗОР)

## ПРИКАЗ

И.В. Дудин

Москва

№ 207

### Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

В целях реализации части 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказываю:

1. Утвердить:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «федеральный государственный контроль (надзор) в области связи» (приложение № 1 к настоящему приказу);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных» (приложение № 2 к настоящему приказу);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «федеральный государственный

контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации» (приложение № 3 к настоящему приказу);


- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (приложение № 4 к настоящему приказу);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приложение № 5 к настоящему приказу);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «контроль (надзор) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (приложение № 6 к настоящему приказу).

2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя В.В. Логунова.

Руководитель



А.Ю. Липов

Приложение № 1  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 23.12. 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля**  
**«федеральный государственный контроль (надзор) в области связи»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1045 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи».

В Роскомнадзоре ответственным подразделением за реализацию профилактических мероприятий является Управление контроля и надзора в сфере связи.

В территориальных органах Роскомнадзора подразделения и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, назначаются соответствующим приказом территориального органа Роскомнадзора.

Роскомнадзор и его территориальные органы осуществляют учет проведенных профилактических мероприятий.

## **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Вид контроля: федеральный государственный контроль (надзор) в области связи (далее – государственный контроль (надзор)).

Под контролируруемыми лицами понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области связи, установленных Федеральным законом от 7 июля 2003 г. 126-ФЗ «О связи», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (за исключением обязательных требований, отнесенных к предмету федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей), обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также лицензионных требований в области связи (далее - обязательные требования).

Объектом государственного контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц в области связи.

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора) формируется по итогам контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности Роскомнадзора и его территориальных органов включает в себя:

описание типовых (системных) нарушений контролируруемыми лицами законодательства в области связи;

оценку динамики роста (снижения) количества выявляемых нарушений в области связи, их характера и основных причин.

## **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

## Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УКНСС – Управление контроля и надзора в сфере связи;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия;

ТО РКН – территориальные органы Роскомнадзора.

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия                                 | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия  | Периодичность проведения   | Ответственный исполнитель                   |
|-------|--|--|--|---|
| 1     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ     | Постоянно в течение года   | УКНСС<br>УПОМОВ<br>ТО РКН                   |
| 2     | Обобщение правоприменительной практики   | Подготовка и утверждение приказом Роскомнадзора доклада о правоприменительной практике   | Не позднее 31 марта года, следующего за отчетным   | УПОМОВ<br>соисполнители:<br>УКНСС<br>ТО РКН |
| 3     | Объявление предостережения   | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований | ТО РКН<br>УКНСС                             |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия  | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия  | Периодичность<br>проведения  | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|---|---|--|------------------------------|
|          |   |   | причинило вред<br>(ущерб)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям либо<br>создало угрозу<br>причинения вреда<br>(ущерба)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям |                              |
| 4        | Консультирование по<br>вопросам<br>наличия и (или)<br>содержания<br>обязательных<br>требований в сфере<br>связи;<br>периодичности и<br>порядка проведения<br>контрольных<br>(надзорных)<br>мероприятий;<br>порядка выполнения<br>обязательных<br>требований в сфере<br>связи;<br>выполнения<br>предписания,<br>выданного по итогам<br>контрольного<br>(надзорного)<br>мероприятия | Консультирование<br>по телефону,<br>посредством видео-<br>конференц-связи, на<br>личном приеме, в<br>письменном виде  | Постоянно в<br>течение года  | ТО РКН<br>УКНСС              |
| 5        | Профилактический<br>визит; обязательный<br>профилактический<br>визит в отношении<br>контролируемых лиц,<br>приступающих к<br>осуществлению<br>деятельности в области<br>связи, не позднее чем в<br>течение одного года с<br>момента начала такой<br>деятельности, а также в<br>отношении объектов<br>контроля, отнесенных   | Проведение<br>профилактической<br>беседы по месту<br>осуществления<br>деятельности<br>контролируемого лица<br>либо путем<br>использования видео-<br>конференц-связи | Ежемесячно   | ТО РКН                       |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия | Периодичность<br>проведения | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|--|--|-----------------------------|------------------------------|
|          | к категории<br>значительного риска                     |  |                             |                              |

### **Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы являются:

количество размещенных соответствующих сведений на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», в средствах массовой информации;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» письменных разъяснений;

количество проведенных профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Приложение № 2  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 23.12. 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля**  
**«Федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой**  
**персональных данных»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1046 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных».

В Роскомнадзоре ответственным подразделением за реализацию профилактических мероприятий является Управление по защите прав субъектов персональных данных.

В территориальных органах Роскомнадзора подразделения и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, назначаются соответствующим приказом территориального органа Роскомнадзора.

Роскомнадзор и его территориальные органы осуществляют учет проведенных профилактических мероприятий.



**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Вид контроля: федеральный государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных является соблюдение операторами обязательных требований в области персональных данных, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Под оператором понимается контролируемое лицо, самостоятельно или совместно с другими контролируемыми лицами организующее и (или) осуществляющее обработку персональных данных, в том числе на основании поручения, а также определяющее цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Под контролирующим органом по тексту Программы понимается Роскомнадзор. Под территориальным органом контролирующего органа по тексту Программы понимается территориальный орган Роскомнадзора (далее – ТО РКН).

Статистические показатели состояния осуществляемого вида контроля по состоянию на 31 октября 2022 г.

В Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, включены сведения в количестве 769 991, из них:

государственные органы – 7425;

муниципальные органы – 33 452;

юридические лица – 613 261;

физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) – 115 853.

Территориальными органами Роскомнадзора проведено:

113 плановых проверок;

49 внеплановых проверок;

2160 мероприятий систематического наблюдения.

Роскомнадзором и его территориальными органами в 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия для контролируемых лиц:

*Обязательный профилактический визит*

Территориальными органами Роскомнадзора сформированы планы-графики проведения обязательных профилактических визитов на 2022 год. При формировании планов-графиков учитывались операторы, зарегистрированные в Реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных с 01.01.2021 по 31.12.2021, в уведомлении об обработке персональных данных которых указана дата начала обработки персональных данных в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года.

Планы проведения обязательных профилактических визитов размещены всеми территориальными органами Роскомнадзора на официальных интернет-сайтах.

За 10 месяцев 2022 года территориальными органами проведено 1706 обязательных профилактических визитов, по итогам которых должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора разъяснения рекомендательного характера по организации деятельности по обработке персональных данных направлены 1706 операторам.

В 858 случаях операторы в соответствии с п. 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1046, отказались от проведения профилактического визита, что составляет 26,3% от общего количества запланированных за 10 месяцев 2022 г. профилактических визитов.

Количество профилактических мероприятий, проведенных территориальными управлениями Роскомнадзора для определенного круга лиц – 2451;

Количество адресных профилактических мероприятий, проведенных территориальными управлениями Роскомнадзора – 47186;

Количество профилактических мероприятий, проведенных территориальными управлениями Роскомнадзора для неопределенного круга лиц – 15906.

Анализ итогов профилактической деятельности территориальных управлений Роскомнадзора представлен в таблице:

|   | ДФО   |       |       |       | ПФО   |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц | 35    | 76    | 118   |       | 52    | 119   | 161   |       |

|   |      |      |      |  |      |      |       |  |
|---|------|------|------|--|------|------|-------|--|
| Количество адресных профилактических мероприятий                      | 1314 | 3084 | 4618 |  | 3663 | 8347 | 12532 |  |
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | 64   | 106  | 160  |  | 357  | 810  | 1042  |  |

|   | СЗФО  |       |       |       | СКФО  |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц   | 55    | 102   | 131   |       | 38    | 132   | 200   |       |
| Количество адресных профилактических мероприятий                      | 2051  | 2590  | 3414  |       | 98    | 382   | 695   |       |
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | 79    | 80    | 171   |       | 29    | 659   | 6344  |       |

|   | СФО   |       |       |       | УФО   |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц | 334   | 703   | 1224  |       | 19    | 91    | 206   |       |
| Количество адресных профилактических мероприятий                    | 1814  | 3902  | 4830  |       | 1751  | 4303  | 6918  |       |

|   |      |      |      |  |     |      |      |  |
|---|------|------|------|--|-----|------|------|--|
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | 1051 | 2080 | 3080 |  | 803 | 2230 | 3623 |  |
|---|------|------|------|--|-----|------|------|--|

|   | ЦФО   |       |       |       | ЮФО   |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. | 1 кв. | 2 кв. | 3 кв. | 4 кв. |
| Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц   | 248   | 0     | 0     |       | 141   | 303   | 411   |       |
| Количество адресных профилактических мероприятий                      | 2222  | 0     | 0     |       | 2404  | 1576  | 14179 |       |
| Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц | 132   | 0     | 0     |       | 466   | 873   | 1486  |       |

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются:

низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

низкая степень информированности контролируемых лиц в вопросах соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

несоблюдение операторами отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

распространение моделей деятельности по обработке персональных данных контролируемых лиц, отличных от правоприменительной и судебной практики уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

## Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Основными целями программы профилактики при осуществлении государственного контроля (надзора) являются:

предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области персональных данных посредством их правового информирования;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

внедрение и дальнейшее совершенствование риск-ориентированного подхода.

Приоритетными задачами программы профилактики являются:

формирование единообразного понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

выявление причин, факторов и условий, влекущих за собой нарушение требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, определение способов их устранения и снижения рисков их возникновения.

## Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УЗПСЖД – Управление по защите прав субъектов персональных данных;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия;

ТО РКН – территориальные органы Роскомнадзора.

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия                                 | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия   | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель  |
|-------|--|---|--------------------------|----------------------------|
| 1     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. | Постоянно в течение года | УЗПСЖД<br>УПОМОВ<br>ТО РКН |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия   | Периодичность<br>проведения  | Ответственный<br>исполнитель                |
|----------|--|--|--|---|
|          |  | № 248-ФЗ   |  |   |
| 2        | Обобщение<br>правоприменительной<br>практики           | Подготовка и<br>утверждение<br>приказом<br>Роскомнадзора<br>доклада о<br>правоприменительной<br>практике   | Не позднее 31<br>марта года,<br>следующего за<br>отчетным  | УПОМОВ<br>соисполнители:<br>УЗПСД<br>ТО РКН |
| 3        | Объявление<br>предостережения                          | Объявление<br>контролируемому<br>лицу<br>предостережения о<br>недопустимости<br>нарушения<br>обязательных<br>требований,<br>предложение принять<br>меры по обеспечению<br>соблюдения<br>обязательных<br>требований | При наличии<br>сведений о<br>готовящихся<br>нарушениях<br>обязательных<br>требований или<br>о признаках<br>нарушений<br>обязательных<br>требований и<br>(или) в случае<br>отсутствия<br>подтвержденных<br>данных о том,<br>что нарушение<br>обязательных<br>требований<br>причинило вред<br>(ущерб)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям либо<br>создало угрозу<br>причинения<br>вреда (ущерба)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям | ТО РКН<br>УЗПСД                             |

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия  | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия   | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|--------------------------|---------------------------|
| 4     | Консультирование по вопросам наличия и (или) содержания обязательных требований в сфере обработки персональных данных; периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядка выполнения обязательных требований в сфере обработки персональных данных; выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия | Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме      | Постоянно в течение года | ТО РКН<br>УЗПСД           |
| 5     | Обязательный профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере обработки персональных данных  | Проведение профилактического визита по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | ежемесячно               | ТО РКН                    |

*Порядок осуществления информирования*

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения на постоянной основе на официальном сайте в сети «Интернет», следующих сведений:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области персональных данных;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в области персональных данных, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утвержденные проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за обработкой персональных данных, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программу профилактики нарушений обязательных требований в области персональных данных;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области персональных данных;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Роскомнадзором и ТО РКН.

#### *Порядок обобщения правоприменительной практики*

Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного надзора осуществляется один раз в год. По итогам обобщения



правоприменительной практики готовится доклад о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя Роскомнадзора не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Обобщение правоприменительной практики организации и проведения государственного надзора осуществляется Роскомнадзором.

#### *Порядок объявления предостережения*

В случае наличия у Роскомнадзора и (или) ТО РКН сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований формируется в соответствии с типовой формой, размещенной в Единой информационной системе Роскомнадзора.

Контролируемое лицо вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения подать в ТО РКН возражение в отношении указанного предостережения, подлежащее рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения ТО РКН принимается одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме и по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в ТО РКН возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем контролируемое лицо уведомляется посредством направления соответствующего уведомления на адрес электронной почты или иным доступным способом.

Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Роскомнадзором и ТО РКН.

*Порядок проведения консультирования, а также перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование*

Консультирование может осуществляться по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, путем направления соответствующих писем в адрес контролируемых лиц, а также путем участия и проведения соответствующих семинаров, совещаний и т.п. с контролируруемыми лицами.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере обработки персональных данных;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

сведения о форме проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

сведения о месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

сведения о дате начала и периоде проведения контрольного (надзорного) мероприятия, возможности переноса даты проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

порядок выполнения обязательных требований в сфере обработки персональных данных;

выполнение предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия;

сроки исполнения предписания, сроки информирования должностного лица ТУ РКН об исполнении предписания;

форма взаимодействия проверяемого лица с должностным лицом ТО РКН об исполнении предписания;

порядок и сроки обжалования предписания, действий (бездействия) должностных лиц контролирующего органа (территориального органа).

Консультирование может осуществляться должностными лицами Роскомнадзора и ТО РКН.

*Порядок проведения обязательного профилактического визита*

Обязательные профилактические визиты проводятся ТУ РКН в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере обработки персональных данных.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 5 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит при его проведении по месту осуществления деятельности контролируемого лица начинается с предъявления

должностными лицами ТО РКН служебного удостоверения, вручения руководителю контролируемого лица или иному уполномоченному представителю контролируемого лица письменного запроса о представлении документов и информации, необходимых для проведения обязательного профилактического визита.

В случае проведения обязательного профилактического визита в режиме видео-конференц-связи ТО РКН осуществляет вышеуказанные действия посредством использования электронных каналов связи.

Контролируемое лицо в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе ТО РКН не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

ТО РКН обязано предложить проведение обязательного профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к обработке персональных данных, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

По итогам проведения обязательного профилактического визита составляются разъяснения рекомендательного характера по организации контролируемым лицом деятельности по обработке персональных данных.

Акт профилактического визита формируется в соответствии с типовой формой, размещенной в Единой информационной системе Роскомнадзора.

В случае если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо (лица) незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу ТО РКН для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательные профилактические визиты осуществляются только должностными лицами ТО РКН.

### **Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Каждое ТО РКН осуществляет учет проведенных профилактических мероприятий, при проведении которого учитываются следующие количественные показатели:

количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц;

количество адресных профилактических мероприятий;

количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц.

На основании количественных данных формируются следующие качественные показатели:

доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц, от общего количества контролируемых лиц;

доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества контролируемых лиц;

динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Показатель общего количества контролируемых лиц рассчитывается от общего количества операторов, включенных в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, по состоянию на конец отчетного периода.

Управления Роскомнадзора по федеральным округам формируют средние показатели за федеральный округ на основе представленных территориальными органами отчетов.

Роскомнадзор формирует средний показатель на основе представленных территориальными органами по федеральным округам отчетов.

Сформированные сводные показатели должны быть не меньше следующих установленных минимальных значений сводных показателей\*.

|                                     | Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц |         |              | Количество адресных профилактических мероприятий |         |              | Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц |         |              |
|-------------------------------------|---|---------|--------------|--|---------|--------------|---|---------|--------------|
|                                     | Минимальное   | Среднее | Максимальное | Минимальное                                      | Среднее | Максимальное | Минимальное   | Среднее | Максимальное |
| Дальневосточный федеральный округ   | 32  | 64      | 192          | 1600   | 2400    | 3200         | 16  | 32      | 96           |
| Приволжский федеральный округ       | 44  | 88      | 264          | 4600   | 6900    | 9200         | 22  | 44      | 132          |
| Северо-Западный федеральный округ   | 28  | 56      | 168          | 2800   | 4200    | 5600         | 14  | 28      | 84           |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 20  | 40      | 120          | 1400   | 2100    | 2800         | 10  | 20      | 60           |
| Сибирский федеральный округ         | 28  | 56      | 168          | 2200   | 3300    | 4400         | 14  | 28      | 84           |
| Уральский федеральный округ         | 16  | 32      | 96           | 2000   | 3000    | 4000         | 8   | 16      | 48           |
| Центральный федеральный округ       | 68  | 136     | 408          | 3000   | 4500    | 6000         | 34  | 68      | 204          |
| Южный федеральный округ             | 20  | 40      | 120          | 5000   | 7500    | 10000        | 10  | 20      | 60           |

\*Данный показатель рассчитан с учетом итогов профилактической деятельности территориальных органов Роскомнадзора за 9 месяцев 2022 г.

Для качественных показателей установлены следующие сводные минимальные значения:

доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями для определенного круга лиц, от общего количества контролируемых лиц – 7%;

доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими адресными мероприятиями, от общего количества контролируемых лиц – 5%.

---

Приложение № 3  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 22.12. 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля**  
**«федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением**  
**законодательства Российской Федерации о средствах массовой**  
**информации»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1020 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1020).

В Роскомнадзоре ответственным подразделением за реализацию профилактических мероприятий является Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций.

В территориальных органах Роскомнадзора подразделения и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, назначаются соответствующим приказом территориального органа Роскомнадзора.

Роскомнадзор и его территориальные органы осуществляют учет проведенных профилактических мероприятий.

## **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Вид контроля: федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (далее - государственный надзор).

Предметом государственного надзора является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных и лицензионных требований в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания, а также требований в области предоставления обязательного экземпляра документов.

Под контролируемыми лицами понимаются учредители и редакции средств массовой информации, юридические лица, осуществляющие формирование телеканала или радиоканала и его распространение в установленном порядке на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание на территории Российской Федерации.

Объектами государственного надзора являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере средств массовых коммуникаций, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора) формируется по итогам контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности Роскомнадзора и его территориальных органов включает в себя:

типичные (системные) нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации;  
динамика роста количества выявляемых нарушений, а также их характер.

## **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

## Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УРРКНСМК – Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия;

ТО РКН – территориальные органы Роскомнадзора.

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия                                 | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия  | Периодичность проведения  | Ответственный исполнитель                      |
|-------|--|--|---|--|
| 1     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ     | Постоянно в течение года  | УРРКНСМК<br>УПОМОВ<br>ТО РКН                   |
| 2     | Обобщение правоприменительной практики   | Подготовка и утверждение приказом Роскомнадзора доклада о правоприменительной практике   | Не позднее 31 марта года, следующего за отчетным  | УПОМОВ<br>соисполнители:<br>УРРКНСМК<br>ТО РКН |
| 3     | Объявление предостережения   | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных | ТО РКН<br>УРРКНСМК                             |



| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия   | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия   | Периодичность<br>проведения  | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|--|--|--|------------------------------|
|          |  |  | требований<br>причинило вред<br>(ущерб)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям либо<br>создало угрозу<br>причинения<br>вреда (ущерба)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям |                              |
| 4        | Консультирование по<br>вопросам<br>порядка<br>осуществления<br>государственного<br>надзора;<br>порядка совершения<br>контрольных<br>(надзорных) действий<br>должностными<br>лицами органа<br>государственного<br>надзора;<br>положений<br>обязательных<br>требований,<br>ограничений,<br>порядков и правил,<br>установленных<br>законодательством<br>Российской<br>Федерации о<br>средствах массовой<br>информации | Консультирование<br>по телефону,<br>посредством видео-<br>конференц-связи, на<br>личном приеме либо в<br>ходе проведения<br>профилактического<br>мероприятия,<br>контрольного<br>(надзорного)<br>мероприятия | Постоянно в<br>течение года  | ТО РКН<br>УРРКНСМК           |
| 5        | Обязательный<br>профилактический<br>визит в отношении<br>лиц, приступающих к<br>осуществлению<br>деятельности в сфере<br>средств массовых<br>коммуникаций, а<br>также в отношении<br>объектов контроля,<br>отнесенных к  | Проведение<br>профилактической<br>беседы по месту<br>осуществления<br>деятельности<br>контролируемого<br>лица либо путем<br>использования видео-<br>конференц-связи  | В соответствии с<br>Положением о<br>виде контроля,<br>утвержденным<br>постановлением<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации<br>от 25 июня<br>2021 г. № 1020           | ТО РКН<br>УРРКНСМК           |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия | Периодичность<br>проведения | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|--|--|-----------------------------|------------------------------|
|          | категории<br>значительного риска                       |  |                             |                              |

### **Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы являются:

количество размещенных соответствующих сведений на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», в средствах массовой информации;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» письменных разъяснений;

количество проведенных обязательных профилактических визитов;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Приложение № 4  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 25.12. 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля**  
**«Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением**  
**законодательства Российской Федерации о защите детей от информации,**  
**причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019).

В Роскомнадзоре ответственными подразделениями за реализацию профилактических мероприятий являются Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, Управление контроля и надзора в сфере связи.

В территориальных органах Роскомнадзора подразделения и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, назначаются соответствующим приказом территориального органа Роскомнадзора.

Роскомнадзор и его территориальные органы осуществляют учет проведенных профилактических мероприятий.

## **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Вид контроля: федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее - государственный контроль (надзор)).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее - обязательные требования).

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора) формируется по итогам контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности Роскомнадзора и его территориальных органов и включает в себя:

типовые (системные) нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

динамика роста количества выявляемых нарушений, а также их характер.

## **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УРРКНСМК – Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций;

УКНСС – Управление контроля и надзора в сфере связи;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия;

ТО РКН – территориальные органы Роскомнадзора.

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия                                 | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия  | Периодичность проведения  | Ответственный исполнитель                               |
|-------|--|--|---|---|
| 1     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ | Постоянно в течение года  | УРРКНСМК<br>УКНСС<br>УПОМОВ<br>ТО РКН                   |
| 2     | Обобщение правоприменительной практики   | Подготовка и утверждение приказом Роскомнадзора доклада о правоприменительной практике   | Не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным   | УПОМОВ<br>соисполнители:<br>УРРКНСМК<br>УКНСС<br>ТО РКН |
| 3     | Объявление предостережения   | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения                     | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований и | ТО РКН<br>УРРКНСМК                                      |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия  | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия   | Периодичность<br>проведения  | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|---|--|--|------------------------------|
|          |   | обязательных<br>требований   | (или) в случае<br>отсутствия<br>подтвержденных<br>данных о том, что<br>нарушение<br>обязательных<br>требований<br>причинило вред<br>(ущерб)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям либо<br>создало угрозу<br>причинения вреда<br>(ущерба)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям |                              |
| 4        | Консультирование<br>по вопросам<br>порядка и<br>периодичности<br>проведения<br>контрольных<br>(надзорных)<br>мероприятий;<br>порядка принятия<br>решений по итогам<br>контрольных<br>(надзорных)<br>мероприятий;<br>порядка обжалования<br>решений контрольных<br>(надзорных) органов;<br>положения<br>обязательных<br>требований,<br>ограничений, порядков<br>и правил,<br>установленных<br>законодательством<br>Российской Федерации<br>в сфере защиты детей<br>от информации,<br>причиняющей вред их<br>здоровью и (или)<br>развитию | Консультирование<br>по телефону,<br>посредством видео-<br>конференц-связи, на<br>личном приеме либо в<br>ходе проведения<br>профилактического<br>мероприятия,<br>контрольного<br>(надзорного)<br>мероприятия | Постоянно в<br>течение года  | ТО РКН<br>УРРКНСМК<br>УКНСС  |

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия  | Периодичность проведения  | Ответственный исполнитель |
|-------|--|--|---|---------------------------|
| 5     | Профилактический визит                           | Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | В соответствии с Положением о виде контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 | ТО РКН УРРКНСМК           |

### Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы являются:

количество размещенных соответствующих сведений на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», в средствах массовой информации;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальных сайтах Роскомнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» письменных разъяснений;

количество проведенных профилактических визитов;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Приложение № 5  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 23.12. 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля**  
**«Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением**  
**требований в связи с распространением информации в информационно-**  
**телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-**  
**телекоммуникационной сети «Интернет»**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1063 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1063).

В Роскомнадзоре ответственным подразделением за реализацию профилактических мероприятий является Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций.

Роскомнадзор осуществляет учет проведенных профилактических мероприятий.



## **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Вид контроля: федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – государственный контроль (надзор)).

Под контролируруемыми лицами понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования).

Объектом государственного контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц в области распространения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет».

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора) формируется по итогам контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности Роскомнадзора и включает в себя:

типичные (системные) нарушения требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

динамика роста количества выявляемых нарушений, а также их характер.

## **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

## Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УРРКНСМК – Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия.

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия                                 | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия  | Периодичность проведения   | Ответственный исполнитель            |
|-------|--|--|--|--------------------------------------|
| 1     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ      | Постоянно в течение года   | УРРКНСМК<br>УПОМОВ                   |
| 2     | Обобщение правоприменительной практики   | Подготовка и утверждение приказом Роскомнадзора доклада о правоприменительной практике   | Не позднее 31 марта года, следующего за отчетным   | УПОМОВ<br>соисполнители:<br>УРРКНСМК |
| 3     | Объявление предостережения   | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение | УРРКНСМК                             |

| №<br>п/п | Наименование (вид)<br>профилактического<br>мероприятия  | Содержание (форма)<br>мероприятия<br>Показатель<br>выполнения<br>мероприятия   | Периодичность<br>проведения  | Ответственный<br>исполнитель |
|----------|---|--|--|------------------------------|
|          |   |  | обязательных<br>требований<br>причинило вред<br>(ущерб)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям либо<br>создало угрозу<br>причинения<br>вреда (ущерба)<br>охраняемым<br>законом<br>ценностям |                              |
| 4        | Консультирование по<br>вопросам порядка<br>осуществления<br>государственного<br>контроля (надзора);<br>порядка совершения<br>контрольных<br>(надзорных) действий<br>должностными лицами<br>контрольного<br>(надзорного) органа;<br>положений<br>обязательных<br>требований,<br>ограничений, порядков<br>и правил,<br>установленных<br>законодательством<br>Российской Федерации<br>в связи с<br>распространением<br>информации в<br>информационно-<br>телекоммуникационных<br>сетях, в том числе в<br>сети «Интернет» | Консультирование<br>по телефону,<br>посредством видео-<br>конференц-связи, на<br>личном приеме либо в<br>ходе проведения<br>профилактического<br>мероприятия,<br>контрольного<br>(надзорного)<br>мероприятия | Постоянно в<br>течение года  | УРРКНСМК                     |
| 5        | Профилактический<br>визит; обязательный<br>профилактический<br>визит в отношении<br>контролируемых лиц,<br>приступающих к<br>осуществлению<br>деятельности в связи с  | Проведение<br>профилактической<br>беседы по месту<br>осуществления<br>деятельности<br>контролируемого<br>лица либо путем<br>использования видео-   | В соответствии с<br>Положением о<br>виде контроля,<br>утвержденным<br>постановлением<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации   | УРРКНСМК                     |

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия  | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия | Периодичность проведения  | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|---------------------------|---------------------------|
|       | распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», а также в отношении объекта контроля, отнесенного к категории среднего риска | конференц-связи   | от 30 июня 2021 г. № 1063 |                           |

### **Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы являются:

количество размещенных соответствующих сведений на официальном сайте Роскомнадзора, в средствах массовой информации;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество осуществленных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» письменных разъяснений;

количество проведенных профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Приложение № 6  
к приказу Федеральной службы  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций  
от 23.12 2022 г. № 207

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2023 год по виду контроля «контроль**  
**(надзор) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов,**  
**полученных преступным путем, финансированию терроризма и**  
**финансированию распространения оружия массового уничтожения»**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения на 2023 год (далее – Программа профилактических мероприятий) разработана во исполнение:

Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее - Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 219 «Об утверждении Положения о контроле (надзоре) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций».

В Роскомнадзоре ответственным подразделением за реализацию профилактических мероприятий является Управление контроля и надзора в сфере связи.

В территориальных органах Роскомнадзора подразделения и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, назначаются соответствующим приказом территориального органа Роскомнадзора.

Роскомнадзор и его территориальные органы осуществляют учет проведенных профилактических мероприятий.

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактических мероприятий**

Вид контроля: контроль (надзор) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (далее – ПОД/ФТ/ФРОМУ).

Субъектами профилактики являются организации, осуществляющие операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, указанные в статье 5 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (далее – контролируемые лица), а именно:

организации федеральной почтовой связи;

операторы связи, имеющие право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторы связи, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных.

Предметом контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ является соблюдение контролируруемыми лицами требований, установленных Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), а также исполнение решений, принимаемых по результатам мероприятий контроля (надзора).

Объектом контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ.

Анализ текущего состояния осуществления контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ формируется по итогам контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности Роскомнадзора, его территориальных органов и включает в себя:

описание типовых (системных) нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства;

оценку динамики роста (снижения) количества выявляемых нарушений в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ, их характера и основных причин.

Целями реализации программы проведения профилактических мероприятий являются:

а) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства;

б) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

в) обеспечение осведомленности контролируемых лиц об обязательных требованиях законодательства и рисках ОД/ФТ, повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры руководителей и должностных лиц;

г) создание модели ответственного, добросовестного и правового поведения контролируемых лиц;

д) реализация риск-ориентированного подхода, обеспечение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ;

е) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе посредством предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и др.

Планирование и осуществление профилактических мероприятий Роскомнадзором и его территориальными органами осуществляется на основе следующих принципов:

а) понятности – представление информации об обязательных требованиях законодательства в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и разъяснение административных последствий за нарушение обязательных требований);

б) вовлеченности и полноты охвата - обеспечение включения максимально возможного числа контролируемых лиц в профилактические мероприятия;

д) обязательности – профилактические мероприятия проводятся на постоянной основе в соответствии с утверждаемой программой профилактических мероприятий, публикуемой на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»);

г) оценки результативности – результативность профилактических мероприятий оценивается путем общего анализа критериев, посредством анализа изменения характера исполнения контролируемыми лицами обязательных требований законодательства, а также поступающей от них обратной связи;

### **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Расшифровка сокращенных наименований управлений центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора:

УКНСС – Управление контроля и надзора в сфере связи;

УПОМОВ – Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия;

ТО РКН – территориальные органы Роскомнадзора.

| № п/п | Наименование (способ) проведения профилактического мероприятия  | Содержание (форма) мероприятия<br>Показатель выполнения мероприятия   | Периодичность проведения                         | Ответственный исполнитель                        |
|-------|---|---|--|--|
| 1     | Анкетирование (опрос) контролируемого лица  | Анкета (опросный лист) по вопросам организации и осуществления контролируемым лицом внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ/ФРОМУ                             | В течение года                                   | УКНСС<br>ТО РКН                                  |
| 2     | Обобщение правоприменительной практики и доведение ее результатов до сведения контролируемых лиц  | Подготовка и утверждение доклада о правоприменительной практике   | Не позднее 31 марта года, следующего за отчетным | УПОМОВ,<br>соисполнител<br>и:<br>УКНСС<br>ТО РКН |
| 3.    | Доведение до контролируемого лица информации о требованиях законодательства, актуальных рисках ОД/ФТ и ФРОМУ, операциях (сделках), требующих повышенного внимания со стороны контролируемого лица при осуществлении ими внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ/ФРОМУ | Информирование. Направление информации в письменном виде, консультирование (разъяснение) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме | В течение года                                   | ТО РКН<br>УКНСС                                  |

### Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий

В качестве критериев оценки результативности профилактических мероприятий будут использоваться показатели по следующим направлениям:

а) охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями (количество контролируемых лиц, охваченных мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований в отчетном периоде, к общему количеству



контролируемых лиц);

б) количество контрольных мероприятий и плановых проверок, осуществленных в отношении контролируемых лиц, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства в общем количестве запланированных контрольных мероприятий;

в) количество контролируемых лиц, к которым применены меры воздействия (составлены протоколы об административных правонарушениях, выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований законодательства) за отчетный период, к общему количеству контролируемых лиц, проверенных в отчетном периоде;

д) количество вынесенных и оставленных без изменения мер воздействия в отношении контролируемых лиц, допустивших нарушение обязательных требований законодательства, в общем количестве вынесенных мер воздействия;

е) повышение уровня законопослушности и минимизация количества и доли повторных нарушений обязательных требований.

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактических мероприятий являются:

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

информирование о проведенных ТО РКН профилактических мероприятиях в 2023 году;

количество изданных документов об обязательствах в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ (по видам деятельности) (информационные письма, методические рекомендации, разъяснения законодательства, размещений на сайте);

количество проведенных информационно – обучающих мероприятий (семинары, круглые столы, взаимодействие в рамках консультаций, тематических конференций, рабочих встреч, профилактических мероприятий);

количество доведенных публикаций по работе с рисками;

количество размещенных соответствующих сведений (информации) на официальных сайтах Роскомнадзора и его ТО в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Профилактические мероприятия планируется реализовывать на основании плана проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства о ПОД/ФТ/ФРОМУ, на 2023 год (прилагается).

## ПЛАН

проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства о ПОД/ФТ/ФРОМУ, на 2023 год

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия  | Периодичность проведения (срок исполнения)   | Адресат профилактического мероприятия (контролируемые лица) | Ожидаемые результаты   |
|-------|---|--|---|--|
| 1     | Поддержание в актуальном виде размещенного на официальном сайте Роскомнадзор в сети «Интернет» Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ | В течение года по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты | Контролируемые лица   | Повышение информированности контролируемых лиц об изменении обязательных требований              |
| 2     | Размещение на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» информации, касающейся профилактики нарушений обязательных требований контролируемыми лицами  | В течение года   | Контролируемые лица   | Повышение информированности контролируемых лиц по профилактике нарушений обязательных требований |
| 3     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований  | В течение года   | Контролируемые лица   | Повышение информированности контролируемых лиц по профилактике нарушений обязательных требований |
| 4     | Направление анкет (опросных листов) контролируемым лицам территориальными органами Роскомнадзора по вопросам организации и осуществления ими внутреннего контроля в целях ПОД/ФТ  | В течение года   | Контролируемые лица   | Повышение информированности контролируемых лиц по профилактике нарушений обязательных требований |
| 5     | Размещение на официальном сайте Роскомнадзора в сети  | В течение года   | Контролируемые лица   | Повышение информированности  |

| № п/п | Наименование (вид) профилактического мероприятия  | Периодичность проведения (срок исполнения)   | Адресат профилактического мероприятия (контролируемые лица) | Ожидаемые результаты   |
|-------|---|--|---|--|
|       | «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований (информационные сообщения, методические рекомендации, разъяснения, памятки, законодательства и пр.)   |  |   | сти контролируемых лиц по исполнению обязательных требований                       |
| 6     | Размещение на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ/ФРОМУ                                   | В течение 5 рабочих дней со дня утверждения  | Контролируемые лица   | Повышение информированности, снижение количества нарушений обязательных требований |
| 7     | Подготовка и направление информации о новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты в случае изменения обязательных требований, сроков и порядка вступления их в силу | В течение года по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты | Контролируемые лица   | Повышение информированности, снижение количества нарушений обязательных требований |
| 8     | Размещение на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Роскомнадзора  | Не позднее 31 марта года, следующего за отчетным   | Контролируемые лица   | Повышение информированности, снижение количества нарушений обязательных требований |
| 9     | Проведение семинаров, совещаний, круглых столов, тематических конференций, рабочих встреч с контролируемыми лицами  | В течение года   | Контролируемые лица   | Повышение информированности, снижение количества нарушений обязательных            |

| №<br>п/<br>п | Наименование<br>(вид) профилактического<br>мероприятия  | Периодичность<br>проведения<br>(срок<br>исполнения) | Адресат<br>профилактического<br>мероприятия<br>(контролируемые<br>лица) | Ожидаемые<br>результаты   |
|--------------|---|---|---|---|
|              |   |   |   | требований  |
| 10           | Межведомственное<br>взаимодействие с<br>представителями<br>Росфинмониторинга по<br>вопросам исполнения<br>контролируемыми лицами<br>обязательных требований | В течение года                                      | Контролируемые<br>лица  | Повышение<br>информированно<br>сти, снижение<br>количества<br>нарушений<br>обязательных<br>требований<br>обязательных<br>требований |